

ACTA DE REUNIÓN

FECHA Y HORA DE INICIO: 24 de marzo de 2022, a las 12:00 h.

REUNIÓN: CUARTA REUNIÓN DEL COMITÉ DE EVALUACIÓN DEL RIESGO DE FRAUDE DEL AYUNTAMIENTO DE MOLINA DE SEGURA

ASISTENTES:

- Joaquín García Alonso, Jefe Asesoría Jurídica y Contratación.
- Juan Francisco Sánchez Martínez, Interventor General.
- María Tomás García, Unidad de Gestión.
- María Ortiz Yepes, Asesoría Jurídica.
- Antonio Gomariz Pastor, Coordinador de Proyectos Europeos.

Y como personal de apoyo, María José Pérez Fernández, de la Unidad de Coordinación de la estrategia DUSI “Molina 2020 Avanza Contigo” y Clara Cabello Portela, en nombre de EUROVERTICE CONSULTORES S.L., adjudicataria de la Asistencia técnica para la gestión e implementación de la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado "MOLINA 2020 AVANZA CONTIGO".

ASUNTO GENERAL:

Cuarta reunión del Comité de Evaluación del Riesgo de Fraude en la gestión de los fondos FEDER, para el desarrollo del ejercicio de Autoevaluación, en relación a la EDUSI Molina 2020 Avanza Contigo.

ORDEN DEL DÍA:

- Análisis, debate, elaboración y aprobación de la Ficha de Evaluación del Riesgo de Fraude de la Entidad Local DUSI Ayuntamiento de MOLINA DE SEGURA, relativo a la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado MOLINA 2020 AVANZA CONTIGO.
- Ruegos y preguntas.

DESARROLLO DE LOS ASUNTOS ESPECÍFICOS:

1.- ANÁLISIS, DEBATE, ELABORACIÓN, Y APROBACIÓN DE LA FICHA DE EVALUACIÓN DEL RIESGO DE FRAUDE DE LA ENTIDAD LOCAL DUSI, AYUNTAMIENTO DE MOLINA DE SEGURA, RELATIVO A LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE INTEGRADO MOLINA AVANZA CONTIGO

- Toma la palabra Clara Cabello Portela, que pasa a analizar la ficha de evaluación (herramienta Excel) que la Autoridad de Gestión del Programa Operativo Plurirregional de España ha remitido a todas las Entidades DUSI para que la cumplimenten.
- Una vez aclarada la metodología, con la participación de todos los presentes, se procede a dar puntuación a cada riesgo, volcando todo lo acordado en la herramienta Excel (Ficha de Evaluación) que se ha habilitado para ello, figurando como anexo al acta.
- En los riesgos relativos a la selección de operaciones se valida lo incluido en la evaluación de 2021, ya que se aprobaron todas las operaciones el año anterior.
- En los riesgos relativos a la ejecución de operaciones, se analiza cada uno de los riesgos, analizando los controles adicionales incluidos en ejercicios anteriores:
 - En relación al riesgo IR1, se incluyó en la primera reunión el control IC1.5 “Las personas implicadas en el proceso de contratación firmarán una declaración de ausencia de conflicto de interés”. Se deja constancia por parte de María Ortiz y María Tomás que desconocen si todas las personas han firmado la citada declaración. Antonio Gomariz señala que se han llevado a cabo y están archivadas para su comprobación.
 - En relación al riesgo IR2, María Ortiz y María Tomás dejan constancia de su desconocimiento, aunque señalan que no les consta que existe ningún procedimiento judicial abierto.

- En relación a los riesgos IR3,4 y 5 María Ortiz y María Tomás dejan constancia de su desconocimiento.
 - En relación al IR6, María Ortiz, María Tomás y Joaquin dejan constancia de su desconocimiento, aunque Joaquin García señala que se llevan a cabo los contratos de asistencia a la intervención.
 - En relación al IR7, María Ortiz y María Tomás dejan constancia de su desconocimiento. A Joaquin García le consta las actas de recepción firmadas por los técnicos responsables, pero no se lleva a cabo ningún control adicional por parte de contratación.
 - En relación al IR8, María Ortiz y María Tomás dejan constancia de su desconocimiento. Joaquín García comenta que con la normativa actual está muy limitado y que, además, en los pliegos de condiciones administrativas se incluye una clausula en la que se recoge que los contratos no se pueden modificar fuera de las causas previstas en la ley.
- La siguiente tabla resume los resultados obtenidos tanto en Riesgo Bruto como en Riesgo Neto en cada uno de los riesgos analizados en el ejercicio de autoevaluación del Riesgo de Fraude de la EDUSI de MOLINA DE SEGURA:

Referencia del Riesgo	RIESGO BRUTO	RIESGO NETO
SR1	12	3
SR2	6	2
SR3	6	2
IR1	12	3
IR2	12	2
IR3	6	2
IR4	9	2
IR5	9	2
IR6	12	2
IR7	8	3
IR8	8	3



- Al no haber superado la puntuación del Riesgo Neto, los valores previstos a tal efecto por la Comisión Europea, no ha sido necesario establecer ningún Plan de Acción.
- Dada la valoración obtenida, se considera oportuno repetir anualmente el ejercicio de autoevaluación del riesgo de fraude.

2.- RUEGOS Y PREGUNTAS.

- No se produjeron.

La reunión finaliza a las: 14:00 horas.

Acta redactada por Clara Cabello Portela.

1: EVALUACIÓN DE LA EXPOSICIÓN A RIESGOS DE FRAUDE ESPECÍFICOS - SELECCIÓN DE OPERACIONES POR LA ENTIDAD DUSI

DESCRIPCIÓN DEL RIESGO						
Ref. del riesgo	Denominación del riesgo	Descripción del riesgo	¿A quién afecta este riesgo? (Autoridad de gestión (AG) / Organismos de ejecución (OE) / Autoridad de certificación (AC) / Beneficiarios (BF) / Terceros (T))	¿Es el riesgo interno (dentro de la AG), externo, o resultado de una colusión?	¿Se trata de un riesgo relevante para la autoridad de gestión?	Si la respuesta es NO, deberá justificarse
SR1	Conflictos de interés dentro del comité de evaluación	Los miembros del comité de evaluación de la AG influyen deliberadamente sobre la evaluación y selección de los solicitantes a fin de favorecer a alguno de ellos, dando un trato preferente a su solicitud durante la evaluación, o bien presionando a otros miembros del comité.	Autoridad de gestión y beneficiarios	Interno / Colusión	S	
SR2	Declaraciones falsas de los solicitantes	Los solicitantes presentan declaraciones falsas en sus solicitudes, haciendo creer al comité de evaluación que cumplen con los criterios de elegibilidad, generales y específicos, al objeto de salir elegidos en un proceso de selección.	Beneficiarios	Externo	S	
SR3	Doble financiación	Una organización solicita financiación de varios fondos y/o Estados miembros de la UE para un mismo proyecto, sin declarar esta circunstancia	Beneficiarios	Externo	S	
SRX		<i>Incluir la descripción de los riesgos adicionales...</i>				

2: EVALUACIÓN DE LA EXPOSICIÓN A RIESGOS DE FRAUDE ESPECÍFICOS - EJECUCIÓN DE OPERACIONES

DESCRIPCIÓN DEL RIESGO							
Ref. del riesgo	Denominación del riesgo	Descripción del riesgo	Descripción detallada del riesgo	¿A quién afecta este riesgo? (Autoridad de gestión (AG) / Organismos de ejecución (OE) / Autoridad de certificación (AC) / Beneficiarios (BF) / Terceros (T))	¿Es el riesgo interno (dentro de la AG), externo, o resultado de una colusión?	¿Se trata de un riesgo relevante para la autoridad de gestión?	Si la respuesta es NO, deberá justificarse
Ejecución - riesgos de la contratación pública en relación con los contratos adjudicados a los beneficiarios y gestionados por estos							
IR1	Conflicto de interés no declarado, o pago de sobornos o comisiones	Un miembro del personal del beneficiario favorece a un solicitante o licitador debido a que: - existe un conflicto de interés no declarado, o - se han pagado sobornos o comisiones.	1) Los beneficiarios pueden otorgar subcontratos a terceros en los que un miembro de su personal tiene algún interés, económico o de otro tipo. De forma similar, las organizaciones pueden no declarar plenamente todos los conflictos de interés cuando se presentan a una licitación. 2) Terceros que optan a contratos pueden ofrecer sobornos o comisiones a los beneficiarios para influir sobre la adjudicación de contratos.	Beneficiarios y terceros	Externo	S	
IR2	Incumplimiento de un procedimiento competitivo obligatorio	El beneficiario incumple un procedimiento competitivo obligatorio con el fin de favorecer a un determinado solicitante a la hora de conseguir o de conservar un contrato a través de: - la división de un contrato en varios, o - la contratación con un único proveedor sin justificación, o - la omisión del procedimiento de concurso, o - la prórroga irregular del contrato.	1) Los beneficiarios pueden dividir un contrato en dos o más pedidos o contratos, a fin de no tener que aplicar el procedimiento de concurso competitivo o de soslayar la revisión por parte de una instancia superior. 2) Pueden falsear los motivos para contratar con un único proveedor definiendo unas especificaciones demasiado restrictivas. 3) Pueden conceder los contratos a terceros que deseen favorecer sin pasar por el procedimiento obligatorio de concurso. 4) Pueden prorrogar los vencimientos originales del contrato mediante una modificación o cláusula adicional, evitando con ello tener que convocar nuevamente un concurso.	Beneficiarios y terceros	Externo	S	
IR3	Manipulación del procedimiento de concurso competitivo	Un miembro del personal de una AG favorece a un licitador en un procedimiento competitivo mediante: - unas especificaciones amañadas, o - la filtración de los datos de las ofertas, o - la manipulación de las ofertas.	1) Los beneficiarios pueden crear convocatorias de ofertas o propuestas «a la medida» mediante unas especificaciones que se ajustan exclusivamente a las características de un determinado licitador, o que únicamente un licitador puede cumplir. Unas especificaciones demasiado restrictivas pueden servir para excluir a otros ofertantes cualificados. 2) El personal de un beneficiario encargado de definir el proyecto o de evaluar las ofertas puede filtrar información confidencial, como presupuestos estimados, soluciones preferidas o detalles de las ofertas de la competencia, con el fin de que el licitador al que desea favorecer pueda preparar una oferta superior en el aspecto técnico o económico. 3) Los beneficiarios pueden manipular las ofertas recibidas para conseguir que resulte seleccionado su contratista preferido.	Beneficiarios y terceros	Externo	S	
IR4	Prácticas colusorias en las ofertas	Para conseguir un contrato, los ofertantes pueden manipular el procedimiento competitivo organizado por un beneficiario mediante acuerdos colusorios con otros ofertantes o la simulación de falsos ofertantes, es decir: - presentando las ofertas en complicidad con otros ofertantes, en particular con empresas interrelacionadas, o - introduciendo proveedores fantasma.	1) Terceros de una zona, región o sector determinados pueden conspirar para burlar la competencia y aumentar los precios sirviéndose de diversos artificios de tipo colusorio, como la presentación de ofertas complementarias, la rotación de las ofertas y el reparto del mercado. 2) Pueden también crear proveedores «fantasmas» para que presenten ofertas complementarias en régimen de colusión, al objeto de inflar los precios, o simplemente de generar facturas de proveedores inexistentes. Por otra parte, un empleado del beneficiario puede autorizar pagos a un vendedor ficticio para apropiarse indebidamente de fondos.	Terceros	Externo	S	
IR5	Precios incompletos	Un ofertante puede manipular el procedimiento competitivo dejando de especificar determinados costes en su oferta	Terceros pueden omitir información actualizada, completa y exacta sobre los costes o los precios en sus ofertas, con el resultado de un aumento en los precios del contrato.	Terceros	Externo	S	
IR6	Manipulación de las reclamaciones de costes	Un contratista puede manipular las reclamaciones de costes o la facturación para incluir cargos excesivos o duplicados, es decir: - reclamando el mismo contratista dos veces los mismos costes, o - emitiendo facturas falsas, infladas o duplicadas.	1) Un tercero con múltiples órdenes de trabajo similares puede cargar los mismos costes de personal, honorarios u otros gastos a varios contratos. 2) Puede también presentar a sabiendas facturas falsas, infladas o duplicadas, actuando en solitario o en complicidad con alguna persona encargada de la contratación.	Terceros	Externo	S	
IR7	Falta de entrega o de sustitución de productos	Los contratistas incumplen las condiciones del contrato no entregando los productos convenidos, alterándolos o sustituyéndolos por otros de calidad inferior, es decir, en los casos en que: - se han sustituido los productos, o - los productos no existen, o las actividades no se han realizado de conformidad con el acuerdo de subvención	1) Terceros pueden sustituir los productos especificados en el contrato por otros de calidad inferior, o bien incumplir de algún otro modo las especificaciones del contrato, declarando falsamente que las han cumplido. Los beneficiarios pueden ser cómplices en este fraude. 2) No se entregan o prestan algunos de los productos o servicios que se deberían entregar o prestar en el marco del contrato, o este no se ejecuta de conformidad con el acuerdo de subvención.	Beneficiarios y terceros	Externo	S	
IR8	Modificación del contrato existente	Un beneficiario y un contratista actúan en connivencia para modificar un contrato existente introduciendo condiciones más favorables para un tercero, hasta el punto de invalidar la decisión de adjudicación original.	La modificación puede introducirse en un contrato a raíz de un pacto entre el beneficiario y un tercero, alterando las condiciones del contrato de tal forma que la decisión de adjudicación original puede perder su validez.	Beneficiarios y terceros	Externo	S	

Header Row (Purple)							

DESCRIPCIÓN DEL RIESGO			
Ref. del riesgo	Denominación del riesgo	Descripción del riesgo	¿A quién afecta este riesgo?
102	Incumplimiento de un procedimiento competitivo obligatorio	El beneficiario incumple un procedimiento competitivo obligatorio con el fin de favorecer a un determinado solicitante a la hora de conseguir o de conservar un contrato a través de: - la división de un contrato en varios, o - la contratación con un único proveedor sin justificación, o - la omisión del procedimiento de concurso, o	Beneficiarios y terceros Externo

RIESGO BRUTO			CONTROLES EXISTENTES					RIESGO NETO				
Impacto del riesgo (BRUFO)	Probabilidad del riesgo (BRUFA)	Puntuación total del riesgo (BRUTA)	Ref. del control	Descripción del control	¿Se documenta el funcionamiento de este control?	¿Se comprueba regularmente este control?	¿Qué grado de confianza merece la eficacia de este control?	Efecto combinado de los controles sobre el IMPACTO del riesgo, teniendo en cuenta los niveles de confianza	Efecto combinado de los controles sobre la PROBABILIDAD del riesgo, teniendo en cuenta los niveles de confianza	Impacto del riesgo (NETO)	Probabilidad del riesgo (NETA)	Puntuación total actual del riesgo (NETA)
4	3	12	División de un contrato en varios									
			C.2.1	¿Es de que los beneficiarios rician la ejecución de los programas, la AG revisa una lista de aquellos contratos propuestos cuyo importe se sitúa ligeramente por debajo de los cuantías establecidas.	No	No	Bajo	-2	-2	2	1	2
			C.2.2	La AG requiere que las adjudicaciones de contratos por el beneficiario se revisen por una segunda instancia distinta del comité de evaluación (por ejemplo, personal de nivel directivo de la empresa beneficiaria), verificando en cada caso que se han respetado los procedimientos de contratación. La AG revisa el funcionamiento de estos controles en una muestra de beneficiarios.	SI	SI	Medio					
			C.2.3	Existen pruebas de que un departamento de auditoría interna del beneficiario revisa regularmente el funcionamiento de los controles internos en materia de contratación.	No	No	Bajo					
			C.2.4	Existen pruebas de que el departamento promotor de un contrato menor debe realizar un formulario según instrucción diseñada por intervención y aprobada por Junta de Gobierno Local, donde informa sobre el no fraccionamiento del contrato, la necesidad del contrato, la no división por lotes, el importe de contratación del mismo proveer en el espacio presupuestario y la existencia de crédito.	SI	SI	Alto					
			C.2.5	En los contratos de obra se deberá un informe adicional a favor de la contratación de una instancia interna para el control de la fiscalización de la ejecución del contrato, el cumplimiento de las restricciones técnicas y administrativas.	SI	SI	Alto					
			Contratación de un único proveedor sin justificación									
			C.2.11	La AG requiere la aprobación previa de todas las adjudicaciones de contrato a un mismo proveedor, a través de una segunda instancia distinta del departamento de compras (por ejemplo, personal de nivel directivo de la empresa beneficiaria). La AG revisa el funcionamiento de estos controles en una muestra de beneficiarios.	No	No	Bajo					
			C.2.12	Las adjudicaciones a un mismo proveedor deberían ser autorizadas previamente por la AG.	SI	SI	Medio					
			C.2.13	La AG revisa periódicamente una muestra de contratos con el fin de garantizar que las especificaciones técnicas no son demasiado restrictivas respecto a los servicios prestados.	No	No	Bajo					
			C.2.14	Existen pruebas de que un departamento de auditoría interna del beneficiario revisa regularmente el funcionamiento de los controles internos en materia de contratación.	No	No	Bajo					
			C.2.15	Existen pruebas de que el departamento promotor de un contrato menor debe realizar un formulario según instrucción diseñada por intervención y aprobada por Junta de Gobierno Local, donde informa sobre el no fraccionamiento del contrato, la necesidad del contrato, la no división por lotes, el importe de contratación del mismo proveer en el espacio presupuestario y la existencia de crédito.	SI	SI	Alto					
			C.2.16	Para contratos menores se obligará la adjudicación de 3 ofertas.	SI	SI	Alto					
			División irregular del contrato									
			C.2.17	La AG requiere que las adjudicaciones de contratos por el beneficiario se revisen por una segunda instancia distinta del comité de evaluación (por ejemplo, personal de nivel directivo de la empresa beneficiaria), verificando en cada caso que se han respetado los procedimientos de contratación. La AG revisa el funcionamiento de estos controles en una muestra de beneficiarios.	SI	SI	Medio					
			C.2.22	La AG revisa a cabo una revisión periódica de una muestra de contratos para garantizar que se han respetado los procedimientos de contratación.	No	No	Bajo					
			C.2.23	La AG requiere que los beneficiarios dispongan de políticas relativas a los conflictos de interés, según las directrices y bases de registro correspondientes, y verifique su funcionamiento en una muestra de beneficiarios. La AG revisa el funcionamiento de estos controles en una muestra de beneficiarios.	SI	SI	Medio					
			C.2.24	Existen pruebas de que un departamento de auditoría interna del beneficiario revisa regularmente el funcionamiento de los controles internos en materia de contratación.	No	No	Bajo					
			C.2.25	Existen instrucciones de intervención que prohíben básicamente la prórroga anticipada de los contratos.	SI	SI	Alto					
			División del procedimiento de licitación									
			C.2.31	La AG obliga a los beneficiarios a disponer de una segunda instancia, distinta del departamento de compras, responsable de aprobar las modificaciones del contrato. La AG revisa el funcionamiento de estos controles en una muestra de beneficiarios.	SI	SI	Medio					
			C.2.32	Las modificaciones del contrato que prorrogan el acuerdo original más allá de un plazo máximo establecido deberán contar con la misma aprobación que el contrato.	No	No	Bajo					
			C.2.33	Existen pruebas de que un departamento de auditoría interna del beneficiario revisa regularmente el funcionamiento de los controles internos en materia de contratación.	No	No	Bajo					
			F.2.4.4 Incluir la descripción de los controles adicionales.									

RIESGO NETO			PLAN DE ACCIÓN			RIESGO OBJETIVO				
Impacto del riesgo (NETO)	Probabilidad del riesgo (NETA)	Puntuación total actual del riesgo (NETA)	Nuevo control previsto	Persona responsable	Plazo de aplicación	Efecto combinado de los controles previstos sobre el nuevo IMPACTO NETO del riesgo	Efecto combinado de los controles previstos sobre la nueva PROBABILIDAD NETA del riesgo	Impacto del riesgo (OBJETIVO)	Probabilidad del riesgo (OBJETIVO)	Puntuación total del riesgo (OBJETIVO)
0	0	0				-1	-1	-1	-1	1

- 1 -1
- 2 -2
- 3 -3
- 4 -4
- 5 -5

